|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ**  **БАГЪЧАСАРАЙ БОЛЮГИ**  **ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЕ КОЙ**  **КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ** | **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЕНСКОГО**  **СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **БАХЧИСАРАЙСКОГО РАЙОНА**  **РЕСПУБЛИКИ КРЫМ** | **АДМІНІСТРАЦІЯ ЖЕЛЄЗНОДОРОЖНЕНСЬКОГО СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ БАХЧИСАРАЙСЬКОГО РАЙОНУ РЕСПУБЛІКИ КРИМ** |
| **298462, Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Мостовое, ул. Пашкевича, 6 б, тел.факс(06554) 7-44-40,е-mail:** **zhd-sovet@bahch.rk.gov.ru** | | |



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**«15» ноября 2021 года № 108/2021**

**с. Мостовое**

***Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов***

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Железнодорожненского сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденном решением 40-ой сессии Железнодорожненского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 10 ноября 2017 года № 1-266, с целью разработки проекта бюджета Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Признать утратившим силу постановление от 26.10.2020 № 102/2020 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

2. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Железнодорожненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Председатель Железнодорожненского**

**сельского совета - глава администрации**

**Железнодорожненского сельского поселения И.А.Колкунова**

Приложение к постановлению

администрации

от 15.11.2021 №108 /2021

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Железнодорожненское сельское поселение, утвержденного решением Железнодорожненского сельского совета от 10.11.2017 года № 1-266, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, определения основных характеристик бюджета и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, а также укрепления социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании Железнодорожненское сельское поселение, в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных проектов и региональных проектов на муниципальном уровне, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, использование межбюджетных трансфертов, улучшение администрирования доходов со снижением административной нагрузки на налогоплательщиков.

Первоочередными задачами бюджетной и налоговой политики Железнодорожненского сельского поселения является преодоление спада экономики на фоне распространения новой коронавирусной инфекции, принятие антикризисных мер в период пандемии, своевременное и в полном объеме выполнение социальных обязательств перед населением, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

2. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является повышение уровня и качества жизни населения, модернизация экономики, инфраструктуры и муниципального управления, а так же развитие и оздоровление муниципальных финансов муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение.

Основой для формирования расходов бюджета Железнодорожненского сельского поселения является реестр расходных обязательств Железнодорожненского сельского поселения на 2022 -2024 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет Железнодорожненского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов исходя из приоритетности поставленных социально-значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

Основными задачами при формировании проекта бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является:

- принятие бездефицитного бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;

- сокращение расходов бюджета до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение.

Эффективное управление муниципальными финансами является основным направлением бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что обусловлено задачей по сохранению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Железнодорожненского сельского поселения.

Мерами, направленными на оздоровление муниципальных финансов муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

* оптимизация расходов бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, финансирование приоритетных социально значимых расходов;
* повышение качества разработки муниципальных программ муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, увязка финансового обеспечения с плановыми значениями целевых показателей;
* недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
* соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, исключение дублирования функций и полномочий;
* проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;
* высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач в Железнодорожненском сельском поселении, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;
* недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
* недопущение по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;
* поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

При планировании бюджетных расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение с учетом:

* сохранения на достигнутом уровне целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Для достижения эффективного управления муниципальными финансами необходимо реализовать следующие меры:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;

- системный подход к формированию бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, который позволит обеспечить эффективность и результативность использования бюджетных средств;

- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, исходя из ожидаемых результатов;

- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;

- повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, стимулирование их к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

- проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы;

- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач в Железнодорожненском сельском поселении;

- инвентаризация действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки, наличия правового основания и обеспечения реальными доходными источниками и источниками покрытия дефицита бюджета;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- проведение ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами;

- повышение качества подготовки бюджетных решений;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- проведение внутреннего финансового аудита;

- создание целостной информационной системы бюджетного и бухгалтерского учета;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного планирования;

- повышение финансовой грамотности населения;

- развитие инициативного бюджетирования.

Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов позволят сохранить преемственности задач, определенных в 2021 году.

В условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на местный бюджет, недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из бюджета Республики Крым, важным направлением реализации бюджетной политики остается участие поселения в реализации Государственных программ Российской Федерации, Республики Крым, с целью привлечения дополнительных средств в бюджет поселения в виде межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере физической культуры и спорта и, как следствие благоприятно скажется в целом на повышение уровня жизни населения поселения.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета поселения предусматриваются условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году 2,5 % от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2024 году – 5 % от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов).

Внедрение, начиная с 2022 года, механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, которые определены Главой 24.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволит ужесточить контроль за расходованием бюджетных средств.

Одним из критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение является качество оказания муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

-обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

- проведение оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

- повышение ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и руководителей муниципальных подведомственных учреждений муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение за невыполнение муниципального задания.

Бюджетная политика на планируемый период будет направлена на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений.

Основными задачами в рамках совершенствования межбюджетных отношений будут являться:

- разработка и утверждение нормативных правовых актов муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение (внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), устанавливающих порядок предоставления и использования субсидий муниципальным образованием на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- укрепление финансовой дисциплины.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и эффективности управления муниципальными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита.

Совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления финансового менеджмента и аудита является целью повышения качества внутреннего финансового контроля, охватывающего все аспекты деятельности органов местного самоуправления.

Проведение внутреннего финансового аудита и финансового менеджмента приведет к достижению следующих целей:

- повышению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

- осуществлению контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования средств местного бюджета;

- формированию и предоставлению достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчётности;

- предупреждению, выявлению и пресечению бюджетных нарушений, определенных [статьей 306.1](https://home.garant.ru/#/document/12112604/entry/3061) Бюджетного кодекса Российской Федерации, минимизации бюджетных рисков;

- предупреждению неправомерных действий должностных лиц.

С целью достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса – будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Продолжение работы по повышению уровня информационной открытости бюджета и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение и составлении бюджетной отчетности, позволит получить обратную связь от граждан, которым интересны вопросы развития муниципальных финансов и создать таким образом условия для построения эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

Для достижения максимальной прозрачности и открытости бюджета будет продолжена работа в распространении и обнародовании информации путем:

- проведения публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;

* - размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;
* публикация проекта бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период в доступной для граждан и общественности форме в виде брошюры и в электронной версии «Бюджет для граждан»;

- размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

- внедрение механизма "инициативного бюджетирования".

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Железнодорожненское сельское поселение является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития Железнодорожненское сельское поселение.

С целью повышения финансовой грамотности населения необходимо реализовать мероприятия по информированию населения о финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг.

3. Основные направления налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, инвестиционной привлекательности муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022-2024 годы является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, принятие мер поддержки малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий.

Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение и в 2022 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение на 2022-2024 годы являются:

- осуществление мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства;

- улучшение инвестиционной привлекательности муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, создание условий и стимулов для развития приоритетных отраслей экономики Железнодорожненского сельского поселения;

- совершенствование сферы правового регулирования вопросов взимания налоговых и неналоговых доходов:

- налогообложение земельных участков исходя из кадастровой стоимости;

- наполнение Реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности сведениями о движимом и недвижимом имуществе, в том числе о правообладателях этого имущества;

- проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, сокращение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение;

- проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными актами Железнодорожненское сельское поселение;

- отмена неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок);

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения, содействия вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

- проведение мероприятий, способствующих эффективному использованию муниципальной собственности;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации, Республики Крым о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение, уровень поступлений доходов в бюджет муниципального образования Железнодорожненское сельское поселение и уровень бюджетной обеспеченности.